

## **TERMES DE REFERENCE :**

### **ASSISTANCE TECHNIQUE AU MAEP POUR LA COORDINATION DES PROJETS ET SUR LES POLITIQUES DES FILIERES**

#### **CONTEXTE**

---

Le Projet PIC, Pôles Intégrés de Croissance et Corridors (PIC2) est un Projet du Gouvernement de Madagascar mis en place avec le soutien de la Banque Mondiale. Le Projet contribue au Programme pour l'Emergence de Madagascar initié par l'Etat pour contribuer à la croissance durable des secteurs du tourisme et de 'agribusiness en améliorant l'accès aux infrastructures et aux services dans les régions cibles de Madagascar. La phase PIC 2.2 actuelle s'étale de 2019 à 2023 et le projet intervient dans les régions Anosy, Atsimo Andrefana, Diana, et sur l'île Sainte Marie.

Dans sa composante Agrobusiness, les activités s'appuient sur les résultats du PIC 2.1 dans les principales chaînes de valeur agroalimentaires, pour soutenir la mise en place de systèmes agroalimentaires efficaces, diversifiés et durables pour les cultures d'exportation à fort potentiel dans les régions cibles. Une de ces activités consiste à doter des assistances techniques aux Ministères en charge de l'Agriculture et du Commerce en vue de renforcer l'information, la coordination et les liens dans les chaînes de valeur cibles.

Le Gouvernement, à travers le Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche – MAEP-entend exploiter les potentialités des ressources agricoles existantes à Madagascar dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, afin d'évoluer rapidement vers l'autosuffisance alimentaire, valoriser les matières premières, et mettre en place une meilleure gouvernance des filières.

Le secteur de l'agribusiness est un des piliers pour la réforme de l'Agriculture à Madagascar. Des filières stratégiques en plein essor (vanille, cacao, girofle, grains secs ...) méritent d'être renforcées par des politiques et stratégies claires. Une implication plus étroite du secteur privé est requise. En particulier, l'investissement privé en milieu rural agricole est fortement sollicité, que ce soit à travers les IDE (Investissements Directs Etrangers) ou les IDN (Investissements Directs Nationaux). Inciter le secteur privé à investir davantage dans le secteur fait partie des stratégies du MAEP qui a déjà entrepris plusieurs initiatives autour du sujet, que ce soit en terme de textes ou d'approches : principe d'agrégation, stratégie Nationale de l'Agriculture biologique, ....

Un des facteurs limitant l'investissement privé en milieu rural est l'insuffisance d'offres de financement adaptées à une typologie de promoteurs (PME nationales) dont les capitaux propres restent limités. Ainsi, la situation de missing-middle persiste et requiert des propositions réalistes pour encourager les PME afin qu'elles puissent contribuer à l'investissement dans le secteur agricole. L'appareil de financement existant à Madagascar n'est pas encore disposé à contribuer pleinement aux investissements agricoles pour les PME. Quelques initiatives existent à travers les financements FIHARIANA et PROJERMO ou les programme MBIF du PIC.

Une autre difficulté réside dans l'insuffisance d'informations ou le non traitement des informations disponibles faute de consolidation, ne permettant pas de faire des projections et encore moins des modélisations des types d'investissement (filière, taille, formules de capitalisation, sources de financement...). Une meilleure connaissance des types d'investisseurs et investissements est essentielle au MAEP afin de mettre sur pied une stratégie favorisant un schéma de progression de ces investissements suivant les différents types d'écosystèmes. Ceci implique de connaître les modèles d'investissement existants permettant de rassurer l'investisseur mais aussi les acteurs financiers qui à ce jour préfèrent traiter la partie post production et tardent sur la partie production

Une Cellule de Coordination et d'Appui aux Projets et aux Activités Régionales (CPAR), département au même rang qu'une Direction Générale, existe au sein du MAEP pour assurer une cohérence dans la gestion des projets. La cellule est appelée à coordonner non seulement les activités des différents projets et organismes rattachés mais aussi à rechercher la synergie entre les projets et l'ensemble des différentes structures existant au sein du ministère. La mission décrite dans ces TDR vise à renforcer cette Direction Générale pour appuyer le Ministre dans l'aide à la décision.

Le MAEP, à travers le PIC recrute un Assistant Technique (AT) pour l'accompagner dans la coordination des projets pour une formulation des politiques sectorielles et filières et pour renforcer la CPAR en matière d'appui stratégique et de développement de projets.

## **TACHES DU CONSULTANT**

---

Les activités du consultant sont indiquées ci-après, sans que cette liste ne soit ni exhaustive ni ordonnée :

- Appuyer le MAEP sur la différenciation et une priorisation des filières selon les destinations principales des produits : vivriers, exportation ou industriels ;
- Accompagner le MAEP dans les revues et la mise à jour des stratégies filières pour être cohérentes avec le cadrage global et les objectifs du programme établi par le MAEP, notamment sur les filières cacao, girofle, vanille, et autres filières jugées prioritaires par le MAEP ;
- Appuyer le MAEP dans la coordination des interventions des différents Partenaires Techniques et Financiers qui œuvrent sur les filières priorisées par le MAEP, dont notamment le cacao, la vanille, (les filières seront à définir de manière conjointe avec le MAEP au début de l'intervention) ;
- Appuyer et superviser la mise en place ou la mise à jour des cadres juridiques et institutionnels facilitant les investissements privés dans l'agrobusiness ;
- Appuyer le MAEP à mettre en place une cartographie plus précise des zones à fort potentiel agricole suivant filières prioritaires du MAEP
- Accompagner le MAEP dans la mise en place de plan de coordination avec MICA dans le cadre des formules ODOF (One District One Factory), projets IDN et IDE :
  - Cartographie des potentialités en matière de production et compétitivité de prix d'achat
  - Plan de promotion à l'approvisionnement pour les futurs ODOF ou projets IDN ou IDE
- Appuyer le MAEP à identifier les modèles d'investissements agricoles (tailles, appel à capital, choix des filières, sources de financement, ...), et à superviser la mise en place des mesures d'accompagnement des investissements privés dans les secteurs Agriculture – Elevage – Pêche ;
- Appuyer le MAEP dans l'incitation du secteur privé à investir dans les trois secteurs ;

D'autres tâches pourraient lui être confiées en restant dans le cadre de cette mission.

## **ORGANISATION DE LA MISSION**

Le Consultant travaillera sous la supervision du Ministre et de la Direction de la Coordination et d'Appui aux Projets et aux Activités Régionales, et sera basé à Antananarivo.

Le Ministère, à travers le CPAR facilitera la mission en mettant à la disposition du Consultant un bureau et en l'introduisant auprès des différentes Directions au sein du MAEP et les Chefs de Projet/organismes concernés par l'intervention. Le Ministère veillera à ce que ces derniers fournissent tous les documents et informations nécessaires pour sa mission. Le Consultant s'engage à respecter les règles de confidentialité concernant les différents dossiers qui lui seront confiés.

Le Coordonnateur National du Projet PIC2 et son équipe assureront la gestion du contrat du Consultant. En cas de déplacement en dehors d'Antananarivo, l'organisation des missions suivra les procédures établies par le Projet PIC2.

## **RESULTATS ATTENDUS ET LIVRABLES**

---

Il est attendu du Consultant les résultats et livrables ci-après, en langue française :

- Rapports Mensuels d'activités, soit 12 unités ;
- Après 2 mois d'intervention, un rapport d'inventaire des filières appuyées par le MAEP avec cartographie des sites et cibles d'intervention ainsi que les stratégies mises en œuvre pour ces filières.
- Après 4 mois d'intervention, un rapport consignait une cartographie des zones d'émergence agricole détaillée suivant les filières prioritaires du MAEP
- Après 6 mois d'intervention, un rapport consignait un plan de coordination avec MICA dans le cadre des formules ODOP, projets IDN et IDE
  - Cartographie des potentialités en matière de production et compétitivité de prix d'achat
  - Plan de promotion à l'approvisionnement pour les futurs ODOP ou projets IDN ou IDE
- Après 8 mois d'intervention, un rapport consignait l'analyse du cadre juridique et institutionnel en matière d'investissement touchant les filières prioritaires ;
- Après 10 mois, un rapport consignait les modèles d'investissements agricoles en milieu rural qui peuvent être promus ainsi que les mises à jour des stratégies de développement des filières ;
- Après 12 mois, un rapport final incluant les recommandations sur les points énoncés plus hauts

## **DUREE ET LIEU D'AFFECTION**

---

Le contrat est estimé à 95 homme-jour, étalé sur une période de douze mois. La mission sera menée essentiellement à Antananarivo avec des déplacements au niveau des régions.

## **PROFIL REQUIS**

---

- Diplôme(s) Universitaire(s) de niveau Baccalauréat+5 au minimum en économie, agronomie ou autre domaine pertinent ;
- Au moins 10 ans d'expériences dans le secteur du développement;
- Au moins 05 années d'expériences dans le montage de projet en agribusiness avec le secteur privé ou/et dans le domaine de l'élaboration de stratégie de développement de filières ;
- Au moins 05 missions d'appui – conseil dans le développement de l'agribusiness ;
- Très bonne capacité d'animation des groupes de travail, de collecte et de traitement de l'information de différentes sources (public, privé, ONG) ;
- La connaissance avérée du fonctionnement des filières agricoles et des défis majeurs du MAEP est un atout ;
- Très bonne capacité de rédaction et d'élaboration de rapports et de documents stratégiques.