

## TERMES DE REFERENCE

### SPECIALISTE CHARGE DE LA COORDINATION DES APPUIS AUX COMMUNES RURALES DE LA REGION DIANA ET DES APPUIS A LA COMMUNE URBAINE DE DIEGO SUAREZ

---

#### 1. CONTEXTE

Dans son volet Renforcement de la Gouvernance locale, le Projet PIC2-2 vise à renforcer les capacités institutionnelles des Collectivités Territoriales Décentralisées (CTD) et de Services Techniques Déconcentrés (STD) appropriés afin de leur permettre de soutenir le développement du secteur tourisme et de filières agribusiness cibles dans les zones d'intervention du Projets.

Durant la première phase du PIC2 (2015-2019), les appuis du PIC2-1 ont contribué à la mise en place de fondamentaux de la gouvernance dans les CTD cibles sur trois axes principaux :

- Axe1 : Sécurisation et augmentation des ressources financières locales ;
- Axe 2 : Renforcement de la bonne gouvernance et de la qualité de services ;
- Axe3 : Appui à la gouvernance des secteurs tourisme et filières agribusiness soutenus par le Projet

Parmi les résultats obtenus à fin 2019 dans la Région Diana, on mentionnera:

- o Logiciels de traitement IFPBWIN installés et opérationnels au niveau des **4 Communes Urbaines**
- o Mise à jour complète des **bases fiscales foncières de 29 Communes Rurales**
- o **Hausse de +115%** des recettes des 4 communes urbaines à fin 2019 par rapport aux réalisations 2015
- o **Hausse de +18%** des recettes des 32 Communes rurales cibles à fin 2019 par rapport aux réalisations 2015
  
- o **Services de l'Etat civil** des 4 communes urbaines informatisés ; délai de délivrance des actes réduit de 10 jours avant l'appui à **1 jour**
- o **31 bureaux communaux** rénovés et équipés
- o **Guichets uniques des services** mis en place et opérationnels dans les 4 Communes Urbaines d'intervention
- o Systèmes d'approvisionnement en eau potable rénovés à Diégo touchant environ 110 000 habitants
- o 6 km de voiries urbaines réhabilités à Diégo
  
- o **29 conventions de subventions aux communes rurales** ayant permis la réhabilitation de 12 pistes/ponts ; 1 marché ; 2 canaux d'irrigation ; 8 écoles ; et 6 diverses infrastructures
- o **01 projet intercollectivité pilote réalisé** touchant 02 communes rurales, et 20 000 bénéficiaires
- o Implication effective des communes dans **la valorisation et la co-gestion des sites touristiques** Montagne des Français, Tsingy Rouge, le nettoyage de la plage Ramena
- o Implication des CTD et des STD dans la **plateforme sectorielle** Cacao

Dans le cadre du PIC2-2, trente-deux (32) Communes cibles, dont 3 communes urbaines et 29 communes rurales bénéficieront d'un appui du Projet dans la Région Diana. Le choix de ces communes est en lien avec le développement des secteurs tourisme et les filières agribusiness cibles du Projet. Les interventions du PIC2-2 seront focalisés sur :

- (i) la consolidation et l'extension des acquis du PIC2-1 au niveau des communes urbaines et rurales,
- (ii) le renforcement des appuis aux Régions et aux services techniques déconcentrés partenaires, et
- (iii) le renforcement de la gouvernance économique du secteur tourisme et des filières agribusiness cibles

Suite à la réaffectation du précédent responsable, le Projet PIC recrute un spécialiste en gouvernance qui sera chargé de la coordination des appuis aux communes rurales cibles dans la Région Diana et du renforcement de la commune urbaine de Diego Suarez.

#### 2. MISSIONS ET RESPONSABILITES DU CONSULTANT

Les objectifs/impacts attendus du Projet PIC dans le cadre de ses appuis à l'amélioration de la Gouvernance locale incluent:

- D'ici fin 2023, une augmentation moyenne des recettes propres d'au moins +20% sera réalisée par les communes urbaines et rurales cibles par rapport aux recettes réalisées en 2019
- D'ici fin 2023, au moins 7% des dépenses réalisées sont affectées à des dépenses d'investissement

Dans cette optique, les missions principales du consultant seront de superviser et d'appuyer la mise en oeuvre des activités du Projet dans la Région Diana en matière de : i) amélioration des revenus de la Région et de la commune urbaine de Diego Suarez ; (ii) amélioration des services urbains et la maintenance/entretien des infrastructures ; et (iii) appuis aux communes rurales cibles de Diana.

Le consultant devra collaborer étroitement avec les autorités locales : Région, Commune urbaine, communes rurales.

Sans être exhaustives, les tâches, comprennent :

### **APPUIS AUX COMMUNES RURALES**

#### **Coordination des assistants techniques en appui au développement local des communes rurales de Diana**

- Superviser les assistants techniques dans l'élaboration et la mise en oeuvre de leurs plans d'action pour assurer l'augmentation des ressources propres des collectivités cibles et l'amélioration de leur gestion financière et budgétaire
- Accompagner les assistants techniques dans les actions communales liées au développement économique notamment liées aux filières soutenues par le Projet : investissements communaux, entretien/maintenance, nettoyage/propreté des villages, etc.
- Suivre et assurer, en synergie avec le coordinateur et les chefs d'antenne, la mise en oeuvre réussie des programmes de subventions aux communes rurales et aux « inter-collectivités »
- Appuyer l'élaboration des documents de planification communaux ou d'inter-collectivités

### **APPUIS A LA REGION**

#### **Amélioration des revenus de la Région Diana et la coordination des initiatives de mobilisation des ressources**

- Accompagner les responsables de la Région Diana dans la mise en oeuvre des actions conduisant à l'amélioration de ses ressources financières, notamment celles partagées, telles que l'IS, les prélèvements/ristournes et les taxes de séjour ;
- Accompagner l'opérationnalisation d'une structure de coordination de toutes les actions de sensibilisation et d'information sur la mobilisation des recettes et faciliter la collaboration entre les acteurs parties prenantes (Trésor, DRI, etc.) ;
- Accompagner l'élaboration du budget programme de la Région
- Appuyer la Région dans la coordination de la mise en oeuvre du programme de subventions intercollectivités financé par le PIC et des actions entreprises par les intervenants dans la mise en oeuvre de ses documents de planification, notamment celle en lien avec les secteurs tourisme et agribusiness soutenus par le PIC dans son territoire

### **APPUIS A LA COMMUNE URBAINE DE DIEGO**

#### **a) Amélioration des revenus de la Commune urbaine de Diego Suarez**

- Appuyer les responsables de la commune urbaine de Diégo dans la mise en oeuvre des actions d'amélioration des ressources fiscales et parafiscales : intensification du recouvrement des recettes, identification de nouvelles ressources...;
- Accompagner l'implication et l'engagement de la Commune Urbaine dans la mise en oeuvre des actions conjointes de sensibilisation et d'information pour la mobilisation des recettes ;

#### **b) Amélioration des services urbains et de la maintenance/entretien des réalisations**

- Accompagner les responsables municipaux dans le processus de réorganisation, de planification, de budgétisation et élaboration de leur programme de travail ;
- Stimuler et Faciliter l'amélioration des services techniques de la commune urbaine : Identification des besoins en renforcement de capacités, mécanismes de transfert de compétences efficace en cohérence avec la politique de gestion des ressources humaines ;
- Aider la municipalité à élaborer des documents de planification urbaine et/ou des schémas d'aménagement urbain et initier des projets de développement de la ville en développant des partenariats avec les acteurs privés et les partenaires techniques et financiers ;
- Accompagner la Commune Urbaine dans la mise en œuvre de leurs projets fokontany / interfokontany financés par les subventions PIC
- Accompagner la municipalité dans l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de gestion et de maintenance des infrastructures, plus particulièrement les équipements économiques et marchands ;
- Consolider les acquis du PIC2-1 en matière de standards de service (actualisation des manuels de procédures, mécanisme de recouvrement et/ou encaissement, Délivrance des actes administratifs, etc.) ;

Et toute autre mission qui lui sera assignée par le Coordinateur National du Projet PIC en lien avec ses compétences

### **3. DUREE DU MANDAT ET LIEU DE TRAVAIL**

Le poste est basé à Diego Suarez. Le Consultant intervient en appui à la Région Diana et à la commune urbaine de Diego. Il sera amené à intervenir dans les communes rurales d'intervention du PIC-2.

Il travaillera sous la supervision conjointe du Responsable au niveau national du volet gouvernance et du Coordonnateur régional du Projet pour Diana.

La mission est prévu démarrée en avril/mai 2020, et s'étalera jusqu'à fin décembre 2023 Elle sera soumise à évaluation satisfaisante des performances au bot de 6 moins puis tous les ans (chaque fin d'année).

### **4. LIVRABLES ATTENDUS**

Deux (2) mois après signature du contrat :

Un rapport de diagnostic organisationnel et un plan d'action semestriel pour la commune urbaine de Diégo, incluant (i) un plan de mobilisation des ressources et (ii) la stratégie d'amélioration de la gestion et maintenance des équipements et infrastructures

Le plan comprendra des Baselines, les objectifs, les actions prioritaires et résultats attendus (indicateurs mesurables et réalisables) et devra être validé par les responsables communaux.

Mensuellement / annuellement :

Des rapports mensuels relatant les actions entreprises et les résultats obtenus durant les périodes.

En fin de mandat :

Un rapport de fin de mandat capitalisant les résultats obtenus, les leçons et bonnes pratiques adoptées, et les recommandations.

### **5. PROFIL**

- Titulaire d'au moins un diplôme de Bac+4 en Economie, Gestion, Droit ou autres domaines pertinents ;

- Expérience d'au moins 5 ans dans des projets de développement, en particulier en matière de gouvernance et/ou de développement institutionnel ;
- Expériences probantes en matière de décentralisation, de déconcentration et de finance locale ;
- Très bonne capacité d'écoute, d'analyse et de rédaction ;
- Excellent sens de la communication et de relations humaines ;
- Maîtrise parfaite du français à l'oral et à l'écrit ;
- Connaissance de la région Diana est un atout majeur.
- Maîtrise des outils informatiques ;