

TERMES DE REFERENCE

ASSISTANT TECHNIQUE EN APPUI A LA COORDINATION DES PROJETS AU NIVEAU DE LA REGION ANOSY

1. CONTEXTE

Une des ambitions du Gouvernement de Madagascar est de renforcer la décentralisation effective, à travers notamment la mise en place de gouvernorats régionaux. Cette initiative mérite d'être soutenue pour accompagner le programme Emergence. En particulier, la coordination des projets de développement économique en cours ou futurs sur leur territoire est un des défis majeurs auxquels les Régions sont confrontées.

Dans la Région Anosy, plusieurs projets à vocation économique purement publics, et/ou soutenus par des bailleurs de fonds, mais aussi de grands projets d'entreprises privées sont actifs ou en préparation. A titre non exhaustif :

En ce qui concerne les Projets Publics :

Le Projet AFAFI Sud sous financement de l'Union Européenne a pour objectif de contribuer de façon durable à la résilience des populations vulnérables et à la sécurité alimentaire et nutritionnelle dans le Sud de Madagascar. L'effort est focalisé sur (1) la promotion des « chaînes de valeur inclusives » dans les secteurs agricoles, d'élevage et de la pêche, (2) l'amélioration des conditions de sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations à travers une approche terroir intégrée, (3) la participation à la gestion intégrée des ressources naturelles en réponse aux dégradations environnementales et au changement climatique.

Le Programme DEFIS sous financement du FIDA: met à l'échelle les acquis du Programme-pays du FIDA développés au cours des dix dernières années et combine deux approches: i) une approche par la demande répondant aux initiatives des EAF organisées en organisations professionnelles de base (OPB) et régionales (OPR), conformément à la Stratégie de Services aux Agriculteurs mise en œuvre par le Fonds de Développement Agricoles (FDA) et par les Centres de Services agricoles (CSA); et ii) une approche d'investissements structurants (maîtrise de l'eau, systèmes semenciers, capacité de stockage, désenclavement) qui seront concentrés dans des filières prioritaires et des « pôles de développement » conformément aux orientations du PSAEP.

Le Projet PRADA sous financement de GIZ/UE appuie des acteurs des chaînes de valeur agricoles sélectionnées, particulièrement vulnérables au changement climatique. L'effort se focalisé sur : (1) l'amélioration des informations agrométéorologiques et climatiques , (2) au développement des chaînes de valeur adaptées au changement climatique , (3) au développement de l'assurance contre les risques agrométéorologiques et climatiques

Le Projet PIC 2.2 sous financement de la Banque Mondiale, après avoir fortement appuyé la réhabilitation d'infrastructures clefs de la Région soutient aujourd'hui (i) le développement du secteur tourisme et de certaines filières agribusiness ii) Le renforcement de capacités de la Région et des services techniques déconcentrés concernés, et (iii) la gouvernance au niveau de communes rurales cibles et de la commune urbaine de Fort Dauphin

Par ailleurs des travaux de réhabilitation des RN 9 et 13 Fort Dauphin – Ambovombe – Tuléar et de la RN12A Fort Dauphin-Vangaindrano ont obtenu des financements de bailleurs de fonds (BAD et UE)

La majorité des projets publics ci-dessus sont prévus s'étaler sur les 3 à 5 prochaines années.

Du côté du secteur privé, on peut évoquer :

RIO TINTO / QMM : en tant qu'acteur majeur et historique à Fort Dauphin dispose notamment d'un programme de développement régional (RED) qui a pour objectif de catalyser la croissance économique régionale. QMM peut s'associer à des initiatives de développement qui ont un impact sur

l'emploi local à court, moyen et long terme, sur la diversification de l'économie et la résilience de la région Anosy.

Le Projet BOVIMA : Projet d'investissement privé et en cours de démarrage qui vise à développer la filière bovine et caprine à travers la mise en place d'un abattoir aux normes internationales et d'un site d'engrossissement. C'est un Projet de grande envergure et structurant pour les Régions Anosy et Androy et qui devrait impacter sur des milliers de paysans agriculteurs et d'éleveur.

Au vu de ce contexte, la Région Anosy, avec l'appui du Projet PIC, recrute un assistant technique en appui à la Région pour la coordination des projets à vocation économique .

2. OBJECTIFS DE LA MISSION

L'objectif général de la mission est de renforcer la capacité de la Région en matière de planification de son développement économique et d'assurer une bonne coordination des divers projets régionaux pour s'assurer de la synchronisation de leurs activités et d'optimiser leurs impacts.

Plus spécifiquement, les objectifs de la mission sont de (i) mettre en place un système fiable d'informations sur les activités des projets et un système efficient de suivi des résultats et des impacts, (ii) faciliter le dialogue et la concertation inter-acteurs et la mise en place de synergies, (iii) renforcer les capacités de la Région en matière de coordination, résolution de problèmes et de planification.

3. TACHES ET RESPONSABILITES DU CONSULTANT

Sans être exhaustives, les taches du consultant comprennent :

1) Suivi des projets et mise en place de systèmes d'informations

- Recenser les projets pertinents qui ont/auront un impact majeur sur la région Anosy (en complément de ceux mentionnés ci-dessus) et collecter les documentations publiques y afférentes
- Recueillir périodiquement pour les projets publics, incluant ceux financés par les bailleurs de fonds, toutes les informations concernant les activités, les budgets, les planning de mise en œuvre, les résultats et impacts attendus
- Collecter de même et périodiquement toutes les informations pertinentes concernant les projets privés pertinents, notamment les projets de BOVIMA et de RIO TINTO
- Mettre en place un mapping des acteurs avec, autant que possible, un système simple d'informations géographiques/spatiales
- Elaborer des tableaux de bord et tout autre outil de collecte de données, avec des mises à jour régulières, qui permettent un suivi rapproché de l'avancement des projets et analyser les difficultés rencontrées par le projets et proposer les recommandations pour y remédier.
- Consolider les informations et les résultats et établir des rapports de synthèse mensuels à usage essentiellement du Gouverneur.

2) Appui à la coordination technique et institutionnelle des projets

- Proposer puis mettre en place les plateformes de dialogue et de concertation nécessaires au niveau de la Région qui permettent le partage d'informations mais aussi l'optimisation des interventions des acteurs. Une plateforme de concertation peut être sectorielle (ex Agriculture, Tourisme, etc..) et devrait inclure - outre les entités de mise en œuvre (ex : agences d'exécution locales), les autres intervenants clefs au niveau local en tant que partenaires ou bénéficiaires des projets (ex : STD, communes, groupements privés, groupements de producteurs...).
- Organiser – sous l'autorité de la Région - des réunions mensuelles ou tous les deux mois selon le besoin - des plateformes mises en place pour faciliter le partage d'informations
- Conseiller la Région et les acteurs et les accompagner aux fins de lever les éventuels obstacles qui entravent le démarrage effectif ou la mise en œuvre optimale des projets

- Rechercher les synergies possibles entre les projets et stimuler / faciliter les opportunités de collaboration inter-projets. Ceci pourrait être formalisé par des conventions de partenariat entre projets incluant éventuellement d'autres parties prenantes.

3) Renforcement des capacités de la Région

Toujours en lien avec les différents projets, mais pas exclusivement, renforcer les capacités et accompagner la Région en matière notamment de :

- Planification du développement régional, par exemple à travers l'appui à la mise à jour de documents cadres (SRAT, PUDI...)
- Coordination inter-projet, l'objectif étant de former et coacher des personnes relais en interne de la Région
- Elaboration de budget programme et insertion dans le budget de lignes qui complètent ou catalysent les impacts des projets à vocation économique
- Lobbying au niveau des Ministères centraux et/ou des partenaires techniques et financiers pour notamment débloquer les obstacles auxquels les projets sont confrontés
- Prospection et approche de (nouveaux) partenaires institutionnels ou recherche de financement

Et toute autre mission à vocation économique en lien avec l'objectif global qui pourrait être assignée par le Gouverneur de Région en accord avec le Coordinateur National du Projet PIC.

4) DUREE DU MANDAT ET LIEU DE TRAVAIL

Le poste est basé au sein de la Région Anosy à Fort Dauphin (chef lieu de Région).

Le Consultant intervient principalement sur le territoire de la Région Anosy. Il sera appelé à intervenir dans des communes rurales. Il pourrait être amené à faire des déplacements dans d'autres Régions.

Il travaillera sous l'autorité du Gouverneur de la Région Anosy, avec une supervision technique étroite du Responsable national du volet gouvernance du Projet PIC et du Coordinateur Régional du PIC Anosy.

Le démarrage de la mission est prévu courant **Février 2020**.

La durée du contrat sera **un an renouvelable** et soumise à évaluation satisfaisante des performances après 6 mois puis tous les ans en cas d'extension.

5) LIVRABLES ET INDICATEURS DE PERFORMANCE

Le consultant remettra :

- Au plus tard 2 mois après le démarrage : Un rapport qui inclut, au minimum, **son programme de travail**, le mapping des projets, les premiers tableaux de bord et la formalisation des premières plateformes de concertation inter-projets
- Des rapports mensuels certifiés par le Gouverneur de Région et relatant les actions entreprises durant la période, **notamment l'animation de la coordination inter-projet**, les résultats et les prochaines étapes ; Le rapport de synthèse mensuel de situation des projets suivis, destiné au Gouverneur, sera systématiquement transmis au projet PIC
- Un rapport de fin de mandat capitalisant les bonnes pratiques, les résultats finaux de la mission et les recommandations

Quelques indicateurs de performance :

Les résultats suivants permettront d'apprécier la performance du consultant :

- Un mapping des intervenant publics et privés est réalisé et des tableaux de bord sont élaborés et mis à jour régulièrement
- Des plateformes de concertation inter-projets sont mises en place ou **redynamisées** et opérationnelles
- Les difficultés et obstacles auxquels sont confrontés des projets sont identifiés, levés et retracés dans le rapport mensuel destiné au Gouverneur
- Des synergies ou opportunités de collaboration sont identifiées et des partenariats inter-projets concrétisés
- La Région dispose de budget programme qui inclue des activités de soutien aux projets régionaux et de personnel formé en matière de coordination inter-projet
- Des résultats concrets issus de la recherche et l'approche de nouveaux partenaires sont obtenus

Ces indicateurs pourront être affinés en temps opportun en concertation entre le Gouverneur de Région et d'autres parties prenantes majeures (projets/ministères-clefs, bailleurs de fonds....)

6) PROFIL

- Titulaire d'au moins un diplôme de Bac+4 en Economie, Gestion, Droit ou autres domaines pertinents pour la mission ;
- Expérience d'au moins 7 ans dans le développement économique, en particulier en matière de gouvernance et/ou de développement institutionnel ;
- Expériences probantes dans les domaines de la décentralisation et/ou de la déconcentration et, si possible, de coordination de projets ;
- Très bonne connaissance de la Région Anosy et de ses enjeux sur le développement
- Solide connaissance du fonctionnement des projets financés par les bailleurs de fonds et du secteur privé
- Forte capacité d'écoute, d'analyse et de rédaction ;
- Sens de la communication et des relations humaines ;
- Solides compétences en résolution de problèmes et en prise de décision ;
- Maîtrise parfaite du français à l'oral et à l'écrit ;
- Leadership stratégique

TERMES DE REFERENCE

DEUX (02) ASSISTANTS TECHNIQUES EN DEVELOPPEMENT LOCAL CHARGES DES APPUIS AU NIVEAU DES COMMUNES RURALES SUR LES RN12A/RIP118 ANOSY

1. CONTEXTE

L'appui du Projet PIC2-2 dans son volet Renforcement de la Gouvernance vise à restaurer et à renforcer les capacités institutionnelles des Collectivités territoriales décentralisées et des Services Techniques déconcentrés concernés, pour leur permettre de soutenir l'essor du secteur tourisme et les filières agribusiness priorisées.

Dans ce cadre, trois (03) axes d'intervention sont retenus :

- Axe1 : Sécurisation et augmentation des revenus locaux (renforcement des capacités de réponses des collectivités par rapport aux besoins des populations et des opérateurs économiques) ;
- Axe 2 : Restauration et renforcement de la gouvernance et de la qualité de services (gestion financière et budgétaire, redevabilité, etc.) ;
- Axe3 : Appui de la gouvernance aux secteurs tourisme et agribusiness soutenus par le Projet (planification territoriale, implication des CTD dans les plateformes, application des mesures de régulation, promotion du partenariat pour le développement local, réalisation d'investissement, entretien et maintenance des réalisations, allocation/gestion de subventions d'investissement, etc.)

Nos activités durant la première phase du PIC2 ont été axées surtout à la mise en place des fondamentaux de la gouvernance au niveau de ces collectivités ciblées. Les résultats suivants ont été obtenus dans cet appui aux communes rurales, à fin novembre 2019 :

- 72 bureaux communaux rénovés et équipés
- Mise à jour complète des bases fiscales foncières des 39 Communes Rurales
- Recensement des contribuables IF dans 2 fokontany par commune pour 28 communes rurales
- **Hausse de +234%** des recettes des 70 Communes rurales cibles à fin 2018 par rapport aux réalisations 2015
- **68 conventions de subventions aux communes rurales** ayant permis la réhabilitation de 26 pistes/ponts ; 16 marchés ; 5 canaux d'irrigation ; 22 écoles ; 4 CSB ; 3 Adduction d'eau potable et 7 divers
- **03 projets intercommunaux pilotes financés** touchant 16 communes rurales, et 160 000 habitants bénéficiaires
- **Implication** effective des communes dans les conventions de partenariat de valorisation et de co-gestion des sites Montagne des Français, Tsingy Rouge, nettoyage des plages Anakao et Ramena
- Implication des CTD dans les **plateformes sectorielles Cacao, Coton et Baie Rose**

Soixante seize (76) Communes, dont 6 communes urbaines et 70 communes rurales, réparties sur les 4 Régions concernées, à savoir Diana, Atsimo Andrefana, Anosy et l'île Sainte Marie bénéficieront cet appui du PIC2-2. Le choix de ces communes est en lien avec le développement des secteurs tourisme et agribusiness soutenus par le Projet.

Dans cette deuxième phase du PIC2, l'effort sera focalisé dans (i) la consolidation des acquis du PIC2-1, (ii) la pérennisation des réalisations et surtout, (iii) le renforcement de la gouvernance économique liée au secteur tourisme et les filières agribusiness soutenus par le Projet

Au vu de ce contexte, le Projet propose l'intervention de deux Assistants techniques en Développement local, chargés de la mise en œuvre de ce programme de renforcement des communes rurales cibles situées sur la **RN12A Anosy (cf. liste en annexe).**

2. MISSIONS ET RESPONSABILITES DU CONSULTANT

Les missions principales du consultant seront de mener un travail d'appui-conseil aux responsables communaux (i) dans la mise en œuvre des activités d'amélioration des revenus municipaux ; (ii) d'appuyer le renforcement de la

gestion financière et budgétaire, la gestion des ressources humaines et la qualité de services fournis par la commune ; (iii) et d'assurer l'appui de la gouvernance aux secteurs/filières soutenus par le Projet.

Les tâches, sans être exhaustives, peuvent se résumer comme suit :

a) Amélioration/ actualisation du système fiscal et du recouvrement

- Accompagner les responsables communaux dans la mise en œuvre des actions conduisant à l'amélioration des ressources fiscales, notamment les fiscalités foncières, et parafiscales, plus particulièrement les recettes provenant des secteurs soutenus par le Projet (intensifier le recouvrement des recettes « classiques » et identifier de nouvelles ressources potentielles) ;
- Accompagner les services communaux dans toutes les actions de sensibilisation et d'information et faciliter l'interface entre ces derniers et les autres parties prenantes dans la mobilisation des ressources (Fokontany, DRI, etc.) ;

b) Renforcement des capacités des personnels communaux, amélioration de la gestion et des services fournis

- Poursuivre la mise en œuvre des outils de gouvernance locale déjà existants au niveau des communes;
- Identifier les besoins en renforcement de capacités et développer un système de transfert de compétences efficaces au sein des services communaux en collaboration avec les services techniques déconcentrés concernés ;
- Appuyer l'amélioration de leur gestion financière et budgétaire ;
- Capitaliser et consolider les acquis en matière de standard de service ;
- Appuyer les nouvelles communes d'intervention dans le rétablissement des fondamentaux de la gouvernance locale

c) Planification territoriale et appui de la gouvernance aux secteurs/filières soutenus

- Accompagner les communes et les groupements des communes à recenser les « Informations sur leur territoire, notamment économique » en vue d'un plan de développement à portée court et moyen terme
- Accompagner les communes et les groupements des communes à réaliser des projets de développement à vocation économique financés par des Grants
- Accompagner les communes dans la mise en œuvre d'actions communales liées au développement des secteurs/filières soutenus par le Projet (réalisation et gestion des investissements communaux, entretien/maintenance, nettoyage/propreté des villages, application des mesures de régulation prises au niveau des plateformes sectorielles, éventuelle opération de sécurisation foncière des terrains de culture, recensement des producteurs, etc.) ;

Et toute autre mission assignée par le Coordinateur National du Projet PIC

3. LA DUREE DU MANDAT ET LE LIEU DE TRAVAIL

Les postes sont basés au sein du Chef-lieu de la Préfecture de Tolagnaro.

Ils interviennent dans les **communes cibles, dont liste en annexe**. Mais, il pourrait être appelé à intervenir dans les communes avoisinantes. Ils travailleront sous la supervision du Spécialiste en gouvernance locale des unités de Coordination régionale du PIC Anosy. Le démarrage de la mission est prévu le **15 février 2020**.

La durée du contrat sera de **46 (quarante six) mois, du 15 février 2020 au 15 décembre 2023**, et soumise à évaluation satisfaisante des performances tous les ans (chaque fin d'année).

4. LES RESULTATS ATTENDUS

- Un rapport de diagnostic organisationnel et un plan d'action semestriel, incluant un plan d'action de mobilisation des ressources et la stratégie de gestion et de maintenance des équipements et infrastructures réalisées, validé par les responsables communaux au plus tard 2 mois après signature du contrat (Baseline, objectifs, actions prioritaires, résultats attendus, indicateurs de performance mesurables et réalisables) ;
- D'ici fin 2023, une augmentation moyenne des recettes propres d'au moins +20% sera réalisée par les communes rurales cibles par rapport au baseline (recettes réalisées en 2019)
- D'ici fin 2023, 7% des dépenses réalisées par ces communes sont affectées à des dépenses d'investissement
- Des rapports mensuels et annuels relatant les actions entreprises et les résultats obtenus durant les périodes ;
- Un rapport de fin de mandat capitalisant les bonnes pratiques, les mesures d'adaptation adoptées, et les recommandations

5. PROFIL

- Titulaire d'au moins un diplôme de Bac+3 en Géographie, économie, sociologie, travail social, ou autres diplômes équivalents
- Justifiant au moins 5 ans d'expériences dans des projets de développement, en particulier en matière de gouvernance et de développement économique local
- Forte connaissance en matière de décentralisation, de déconcentration et de finance locale
- Bonne capacité en animation et mobilisation sociale
- Excellente capacité d'analyse et de synthèse
- Bonne connaissance des Régions d'intervention
- Méthodique et rigoureux
- Titulaire d'un permis A

LISTE DES COMMUNES D'INTERVENTION

1	RIP118	Fenoevo Efitra	RANOMAFANA
2		Enaniliha	
3		Enakara Haut	
4		Emagnombo	
5		Ranomafana Sud	
6		Bevoay	

1	RN12A	Ampasy Nahampoana	FORT DAUPHIN
2		Mandromondromotra	
3		Mahatalaky	
4		labokoho	
5		Manantenina	